

Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	V
Inhaltsübersicht.....	VII
Abkürzungsverzeichnis.....	XV
Teil 1: Grundlagen	1
Einleitung	1
I. Begrifflichkeiten.....	3
1. „Strafrechtliche Aspekte“.....	3
2. „Unionsrecht“.....	5
3. Zwischenergebnis.....	6
II. Thesenbildung.....	7
1. Die Ausgangslage.....	7
2. Thesen und Gang der Untersuchung.....	10
3. Problemfelder.....	12
a) Die Europäische Union als Staatenverbund sui generis.....	12
b) Rechtsstaatlichkeit als Voraussetzung von legitimer Strafe.....	13
c) Die unionale Rechtsordnung als Problemkomplex.....	14
d) Wissenschaftliche und judizielle Probleme.....	15
e) Der Einfluss „externer Beschränkungen“.....	16
f) Kriminologische Aspekte.....	17
III. Zusammenfassung und Methodik.....	18
Kapitel 1: Politik und Dogmatik im Unionsrecht	20
I. Kategorien des politischen Handelns.....	22
II. Politische Grundlagen.....	23
1. Politische Begriffe der Unionsverträge.....	24
2. Die Union als politischer Akteur.....	25
3. Das psychologische Momentum der Strafrechtspolitik.....	25
III. Kriminalpolitik der Union.....	27
IV. Das Stockholmer Programm.....	29
V. Unionale Strafrechtsdogmatik.....	30
1. Rechtsdogmatik in der Union.....	31
2. Dogmatik als Gestaltung des Rechts im Recht nach Mylonopoulos.....	31
VI. Zusammenfassung – Kapitel 1.....	33
Kapitel 2: Systematisierung der strafrechtlichen Aspekte	33
I. Bezugspunkte des Unionsrechts.....	34
II. Auswirkungen des Unionsrechts.....	36
III. Systematisierung.....	38
1. Einleitung.....	38
2. Kategorisierung von Kompetenzen und Faktoren.....	39
a) Gesamtbegriffe.....	39
b) Unterbegriffe I.....	40

c) Unterbegriffe 2	42
3. Mögliche Kategorien	43
IV. Zusammenfassung – Kapitel 2	46
Kapitel 3: Das Auslegungsproblem	46
I. Auslegung als Rechtstechnik	47
II. Auslegungsmöglichkeiten	47
1. Traditionelle Ansätze	48
2. Die unional-teleologische Auslegung	49
3. Die „problematische“ historische Auslegung	50
4. Die systematische Auslegung	52
5. Tendenzen zur „politischen Auslegung“	53
6. „Strafrechtskonforme“ Auslegung	54
III. Grenzen der unionalen Auslegung	55
IV. Auslegungshoheit in der Union	55
1. Auslegung durch den EuGH	56
2. Auslegung als ultra-vires-Akt	57
V. Zusammenfassung – Kapitel 3	59
Teil 2: Strafnormen und Kompetenzsystematik	61
Kapitel 4: Die Kompetenzsystematik	61
I. Der Begriff „Kompetenz“	62
II. Kompetenzmechanismen der Union	63
III. Zuständigkeiten der Union – Kompetenzbereiche	64
IV. Art und Weise der Zuständigkeitsausübung	65
V. Zusammenfassung – Kapitel 4	66
Kapitel 5: Strafrechtliche Anwendungsnormen	67
I. Selbstständige Unionsstrafnormen	69
II. Unselbstständige Unionsstrafnormen im Primärrecht	70
1. Grundlagen	71
2. Kategorisierung der Normen	72
3. Kritik der traditionellen Ansätze	74
a) Unmittelbare Anwendbarkeit des Gesamttatbestandes	76
b) Stellung des Gesamttatbestandes	77
4. Self-Executing ?	78
5. Konsequenzen	79
III. Unselbstständige unionale Strafnormen im Sekundärrecht	80
IV. Zusammenfassung – Kapitel 5	84
Kapitel 6: Strafrechtliche Konzepte	85
I. Der Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts als unionales Konzept	86
1. Vertragliche Grundlagen	86
2. Der normative Gehalt des Raumkonzeptes	88
a) Grundlagen des Raumes der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts	89
b) Freiheit, Sicherheit und Recht	92
aa) Freiheit	92

bb) Sicherheit.....	93
cc) Recht.....	94
c) Die Funktion des Raumkonzeptes.....	96
II. Strafrechtliche Konzepte und Strukturen im RFSR.....	98
1. Allgemeine Struktur des Art. 67 Abs. 3 AEUV.....	99
a) Auffassung der Unionsorgane.....	100
b) Das „hohe Maß an Sicherheit“.....	101
2. Strafrechtliche Bezugspunkte.....	101
a) Verhütung und Bekämpfung von Kriminalität.....	103
b) Angleichung strafrechtlicher Rechtsvorschriften.....	103
c) Rassismus und Fremdenfeindlichkeit als Kriminalität.....	105
III. Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen.....	105
1. Art. 82 Abs. 1 AEUV.....	106
2. Art. 82 Abs. 2 AEUV.....	107
IV. Zusammenfassung – Kapitel 6.....	109
Teil 3: Die strafrechtlich relevanten Kompetenzen.....	111
Kapitel 7: Die strafrechtliche „Grundkompetenz“ nach Art. 83 AEUV.....	111
I. Der Kompetenzhintergrund.....	112
1. Art. 83 AEUV als Kompetenz des RFSR.....	113
2. Art. 83 AEUV als Kompetenz der Justiziellen Zusammenarbeit in Strafsachen.....	114
II. Die Normstruktur des Art. 83 AEUV.....	116
1. Beteiligte Organe und notwendige Rechtsakte.....	117
a) Das ordentliche Gesetzgebungsverfahren.....	117
aa) Das Europäische Parlament.....	118
bb) Der Rat.....	119
b) Das besondere Gesetzgebungsverfahren.....	120
c) Die strafrechtliche Richtlinie.....	121
aa) Grundlagen.....	121
bb) Richtlinienumsetzung.....	122
d) Die Ratsbeschlüsse und das IntVG.....	124
aa) Grundlagen.....	125
bb) Ratsentscheidungen.....	125
cc) Das Integrationsverantwortungsgesetz.....	127
2. Strafen und Straftaten.....	128
a) Entkriminalisierung.....	129
b) Neukriminalisierung.....	131
c) Normen des Allgemeinen Teils.....	132
3. Mindestvorschriften.....	134
III. Zusammenfassung – Kapitel 7.....	136
Kapitel 8: Die einzelnen Kompetenzen des Art. 83 AEUV.....	136
I. Art. 83 Abs. 1 UA 1 und UA 2 AEUV.....	137
1. Grundlagen.....	137
2. Besonders schwere Kriminalität.....	138
a) Bezugspunkte.....	139
b) „Kriminalität“ vs. „Straftaten“.....	140

3. Grenzüberschreitende Dimension.....	141
4. Unterabschnitt 2.....	143
a) Die Kriminalitätsbereiche	144
b) Funktion des UA 2	145
5. Auf Art. 83 Abs. 1 AEUV gestützte Rechtsakte	147
a) Richtlinie gegen sexuellen Missbrauch etc. von Kindern.....	147
b) Richtlinie gegen Menschenhandel	148
c) Richtlinie über Angriffe auf Informationssysteme	149
d) Richtlinienvorschlag gegen Geldfälschung	150
e) Parlamentsentschließung bezüglich Korruption	151
6. Zwischenergebnis	152
II. Art. 83 Abs. 1 UA 3 AEUV	152
1. Grundlagen	153
2. UA 3 als Vertragsänderung	154
3. „Entwicklung der Kriminalität“.....	156
III. Art. 83 Abs. 2 AEUV	158
1. Ansatzpunkt der Norm.....	159
2. „Wirksame Durchsetzung“	160
3. „Unerlässlichkeit“	162
4. Art. 83 Abs. 2 AEUV als Sonderkompetenz ?	163
5. Regelungstiefe	164
6. Auf Art. 83 Abs. 2 AEUV gestützte Rechtsakte	165
IV. Zusammenfassung – Kapitel 8	166
Kapitel 9: Weitere Aspekte des Art. 83 AEUV	167
I. Die „Notbremse“ gemäß Art. 83 Abs. 3 AEUV.....	168
1. Voraussetzungen.....	168
2. „Einschätzungs-Hoheit“	171
3. Das Verfahren.....	172
a) Regelung des Integrationsverantwortungsgesetzes.....	172
b) Die beteiligten Akteure	173
II. Unionale Prinzipien der Kompetenznutzung.....	175
1. Das Subsidiaritätsprinzip	176
2. Das Verhältnismäßigkeitsprinzip.....	179
3. Mitgliedstaatentreue der Union: Der Schonungsgrundsatz	183
III. Art. 83 AEUV als Lex-Specials mit Ausschlusswirkung.....	185
1. Das System der unionalen Handlungsmöglichkeiten	185
2. Unionale Derogationsregeln	186
3. Folgen für Art. 83 AEUV	188
a) Richtlinienerlass in benannten Kriminalitätsbereichen	188
b) Strafrechtliche Angleichung in nicht benannten Fällen.....	189
c) Andere Kriminalitätsformen	190
d) Beschränkungen durch den RFSR?	190
e) Die Annexkompetenz des Art. 83 Abs. 2 AEUV	191
f) Richtlinie v.s. Verordnung.....	192
IV. Zusammenfassung – Kapitel 9	193
Kapitel 10: Strafnormsetzung durch die Union	193
I. Grundlagen	195

1. Unmittelbare Anwendbarkeit.....	196
2. Auslegung der Kompetenzen.....	197
3. Bestimmung der „potenziellen Kompetenzen“	198
II. Art. 33 AEUV.....	199
1. Kritik des Interpretationsansatzes.....	200
2. Der Normhintergrund	202
3. Systematische Aspekte	204
4. Historischer Rückblick	205
5. Zwischenergebnis	206
III. Art. 79 Abs. 2 c) und d) AEUV	207
1. Grundlagen	207
2. Historische Aspekte der Norm.....	209
a) Auf alter Grundlage erlassene Rechtsakte	209
b) Historie des Art. 79 Abs. 2 d) AEUV	212
3. Wortlaut der Kompetenzen.....	212
a) Der Begriff „Bekämpfung“	213
aa) Der deutsche Rechts- und Worthintergrund.....	213
bb) Das unionale Verständnis.....	214
cc) „Bekämpfung“ im RFSR.....	215
dd) „Bekämpfung“ durch Verwaltungsmaßnahmen.....	216
b) Zwischenergebnis Nr. 1	217
4. Systematische und teleologische Aspekte	217
a) Strafrechtssystem des RFSR und Art. 79 AEUV.....	218
aa) Strafrechtliche Harmonisierung.....	219
bb) Strafnormsetzung durch Verordnung	220
b) Kompetenzen und Unionsrechtsgüter	222
5. Zwischenergebnis Nr. 2	224
IV. Art. 325 AEUV.....	224
1. Grundlagen	226
2. Der Ansatzpunkt des Art. 325 Abs. 1 AEUV.....	227
a) „Betrügereien“ und „sonstige rechtswidrige Handlungen“	228
b) „Abschreckende Maßnahmen“	229
c) „Effektiver Schutz“	230
d) Historische Normentwicklung	231
e) Struktur des Absatzes 1	232
3. Art. 325 Abs. 2 AEUV	233
4. Art. 325 Abs. 4 AEUV	234
a) Der Wortlaut	234
b) Strukturelle Aspekte der Norm	236
c) Systematische Auslegung	237
aa) Die „Maßnahme“	237
bb) Art. 86 AEUV.....	238
cc) Die Regelung des Art. 103 Abs. 2 a) AEUV.....	239
d) Historische Auslegung.....	241
e) Teleologische Auslegung.....	244
f) Die EuGH-Rechtsprechung.....	245
g) Zwischenergebnis Nr. 1	246
5. Kompetenzbestimmung	246
a) Art. 325 AEUV als <i>lex specialis</i>	247
b) Strafrechtliche Angleichung	248

aa) Angleichung in Fällen des Art. 83 AEUV	248
bb) Angleichung in nicht erfassten Fällen	249
cc) Angleichung zum Schutz in den Unionsorganen	250
c) Erlass unionaler Strafnormen.....	250
6. Zwischenergebnis Nr. 2	251
7. Der auf Art. 325 Abs. 4 AEUV gestützte Rechtsakt	252
V. Sonderkompetenzen	253
1. Art. 352 Abs. 1 AEUV	253
2. Implied-Powers.....	255
VI. Zusammenfassung – Kapitel 10	256
Kapitel 11: Folgeprobleme unionaler Strafnormsetzung.....	257
I. Auswirkung der unional strafrechtlichen Systematik	258
II. Subsidiarität und Verhältnismäßigkeit	261
III. Das Demokratiedefizit als Schranke	263
IV. Analoge Anwendung von Art. 83 Abs. 3 AEUV	265
1. Voraussetzung der analogen Anwendung	266
a) Interessenslage von Art. 83 Abs. 3 AEUV	267
b) Regelungslücke bei Art. 325 Abs. 4 AEUV	268
2. Vergleichbare Interessenslagen	270
a) Unionsrechtsgut	270
b) Unionale Handlungsformen	271
aa) Verordnungen.....	272
bb) Materielle Auswirkungen.....	273
cc) Demokratische Legitimation	275
3. Zwischenergebnis	276
V. Zusammenfassung – Kapitel 11	277
Teil 4: Strafrechtliche Aspekte des Unionsrechts und deren Zukunft.....	279
Kapitel 12: Der rechtliche und politische Status Quo	279
I. Der rechtliche Status Quo.....	279
1. Strafrechtliche Grundlagen des Unionsrechts	280
2. Strafrechtlich relevante Kompetenzen.....	282
3. Weitere Aspekte.....	286
II. Der kriminalpolitische Status Quo	287
Kapitel 13: Ein neues strafrechtliches Jahrhundert.....	290
I. Strafrechtsbegründung durch Strafzwecke anstatt Strafgründe	291
II. Strafrecht als politischer Steuerungsmechanismus anstatt ultima ratio	292
III. „Unstaatliche Strafe“ – Verlust der „gesellschaftlichen Rückbindung“	293
IV. Verzicht auf die „Schuld“ in der Sicherheitsgesellschaft.....	293
V. „Der Kampf ums Unionsstrafrecht“	295
Literaturverzeichnis.....	297
Über den Verfasser.....	319